

**BÁO CÁO**

**tình hình thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 03/6/2017 của Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về việc tiếp tục cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước**

-----

Theo đề nghị của Ban Kinh tế Trung ương tại Công văn số 3719-CV/BKTTW ngày 01/8/2023 về việc xây dựng Báo cáo sơ kết, đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 03/6/2017 của Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước (sau đây viết tắt là Nghị quyết 12-NQ/TW), Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ngãi kính báo cáo như sau:

**Phần I****CÔNG TÁC TUYÊN TRUYỀN, PHỔ BIẾN VÀ XÂY DỰNG KẾ HOẠCH HÀNH ĐỘNG TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SỐ 12-NQ/TW****1. Tình hình học tập, quán triệt, tuyên truyền Nghị quyết số 12-NQ/TW**

Thực hiện Hướng dẫn số 36-HD/BTGTW ngày 12/6/2017 của Ban Tuyên giáo Trung ương, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Kế hoạch số 88-KH/TU ngày 06/7/2017 về tổ chức học tập, quán triệt và triển khai thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành trung ương Đảng khóa XII (sau đây viết tắt là Kế hoạch số 88-KH/TU). Trên cơ sở đó, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã tổ chức điểm cầu tại tỉnh để kết nối trực tuyến với Hội nghị quán triệt Nghị quyết Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành trung ương Đảng khóa XII do Trung ương tổ chức (trong đó có Nghị quyết số 12-NQ/TW)<sup>1</sup>; tổ chức Hội nghị<sup>2</sup> thảo luận, thông qua và ban hành Kế hoạch số 98-KH/TU ngày 29/8/2017 thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW (sau đây viết tắt là Kế hoạch số 98-KH/TU); đồng thời, yêu cầu ban thường vụ cấp ủy cấp huyện, đảng ủy trực thuộc và đảng ủy cơ sở tổ chức Hội nghị học tập, quán triệt và triển khai thực hiện Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành trung ương Đảng khóa XII. Kết quả, Hội

<sup>1</sup>Hội nghị được tổ chức ngày 29/6/2017. Thành phần tham dự Hội nghị tại điểm cầu của tỉnh gồm: Các đồng chí Tỉnh ủy viên; Thường trực HĐND tỉnh; lãnh đạo các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy; Phó Trưởng đoàn chuyên trách Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh; trưởng các sở, ban, ngành, Mặt trận, đoàn thể của tỉnh; Chánh Văn phòng UBND tỉnh, HĐND tỉnh, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh; trưởng ban chuyên trách các ban HĐND tỉnh; các đồng chí báo cáo viên Tỉnh ủy; bí thư các huyện ủy, thị ủy, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy; chủ tịch UBND, chủ tịch HĐND các huyện, thị xã, thành phố; trưởng ban tuyên giáo, tuyên huấn các huyện ủy, thị ủy, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy; trưởng các phòng chuyên môn thuộc Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy; chuyên viên Phòng Tổng hợp thuộc Văn phòng Tỉnh ủy.

<sup>2</sup>Hội nghị ngày 22/8/2017 về quán triệt chương trình, kế hoạch thực hiện các nghị quyết Trung ương 5 khóa XII và triển khai thực hiện quy định, quyết định về công tác kiểm tra, giám sát, kỷ luật đảng.

ng nghị trực tuyến ở tỉnh có 150 đại biểu là cán bộ chủ chốt tham dự; tất cả các huyện ủy, thị ủy, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy và 588 cấp ủy cơ sở đã quán triệt và thông qua chương trình, kế hoạch thực hiện các nghị quyết với 48.153/50.326 lượt đồng chí tham dự, đạt 94,4% và 20.739/23.427 lượt quần chúng tham dự, đạt 88,5%.

Thực hiện Kế hoạch số 88-KH/TU, Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy đã hướng dẫn, định hướng tuyên truyền, phổ biến nội dung cơ bản của Nghị quyết số 12-NQ/TW đến cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân, cộng đồng doanh nghiệp.

Các cơ quan báo chí trên địa bàn tỉnh đã mở một số chuyên trang, chuyên mục tuyên truyền chủ trương của Trung ương, của tỉnh về cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước. Ban Tuyên giáo, Mặt trận, các tổ chức chính trị - xã hội từ tỉnh đến cơ sở đã lồng ghép tuyên truyền nội dung cơ bản của Nghị quyết số 12-NQ/TW đến đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân.

*Nhìn chung*, việc học tập, quán triệt và tuyên truyền Nghị quyết số 12-NQ/TW được quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện kịp thời, nghiêm túc. Hầu hết các cấp ủy đảng trong tỉnh đều tổ chức hội nghị quán triệt và thông qua chương trình, kế hoạch thực hiện các nghị quyết đúng tiến độ. Qua đó, nhận thức của các cấp ủy đảng, chính quyền, cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân về vai trò, ý nghĩa của việc đổi mới, nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước có chuyển biến tích cực. Tuy nhiên, chất lượng học tập, quán triệt Nghị quyết số 12-NQ/TW ở một số nơi, nhất là ở khu vực nông thôn, miền núi chưa cao.

## **2. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng chương trình, kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết 12-NQ/TW**

Thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Kế hoạch số 98-KH/TU. Theo đó, yêu cầu cấp ủy các cấp chủ trì xây dựng kế hoạch, chương trình hành động của cấp ủy trên cơ sở vận dụng các mục tiêu, quan điểm, nhiệm vụ, giải pháp được xác định trong Nghị quyết số 12-NQ/TW gắn với những chỉ tiêu nghị quyết đại hội đảng bộ của địa phương, đơn vị đã đề ra. Việc xây dựng dự thảo kế hoạch, chương trình hành động phải được hoàn thành trước khi tổ chức Hội nghị học tập Nghị quyết; nội dung phải thiết thực, phù hợp với tình hình thực tế, tránh sao chép chung chung; tổ chức thảo luận, thông qua kế hoạch, chương trình hành động kịp thời ngay sau học tập, quán triệt Nghị quyết và tổ chức thực hiện, kiểm tra việc thực hiện nghiêm túc. Các đồng chí cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý viết bài thu hoạch; người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, cơ quan, đơn vị có kế hoạch hành động.

## **3. Công tác thể chế hóa triển khai thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW**

Sau khi Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Kế hoạch số 98-KH/TU, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 6087/UBND-KT ngày 03/10/2017 chỉ đạo các sở, ban, ngành của tỉnh; Tòa án nhân dân tỉnh; các doanh nghiệp có liên quan triển khai thực hiện Kế hoạch số 98-KH/TU. Trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 12-

NQ/TW, tỉnh luôn bám sát chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ<sup>3</sup> để ban hành văn bản lãnh đạo, chỉ đạo. Cụ thể:

+ Quyết định số 1701/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 thành lập Hội Đồng thẩm định giá khởi điểm và phương án thoái vốn nhà nước tại Công ty cổ phần Môi trường đô thị Quảng Ngãi.

+ Quyết định số 1269/QĐ-UBND ngày 14/11/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi thành lập Hội đồng tư vấn giá khởi điểm và phương án thoái vốn nhà nước tại các doanh nghiệp thuộc tỉnh quản lý.

+ Quyết định số 1275/QĐ-UBND ngày 14/11/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc Phê duyệt Đề án cơ cấu lại Công ty TNHH Một thành viên Đầu tư, xây dựng và Kinh doanh dịch vụ Quảng Ngãi giai đoạn 2021-2025.

+ Quyết định số 128/QĐ-UBND ngày 21/02/2023 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc Phê duyệt Đề án cơ cấu lại Công ty TNHH MTV Xổ số kiến thiết Quảng Ngãi giai đoạn 2021-2025.

+ Quyết định số 334/QĐ-UBND ngày 14/3/2023 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc phê duyệt dự toán chi phí thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Thanh niên xung phong Quảng Ngãi.

+ Quyết định số 594/QĐ-UBND ngày 29/6/2023 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc Phê duyệt Đề án cơ cấu lại Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi Quảng Ngãi giai đoạn 2021-2025.

+ Quyết định số 909/QĐ-UBND ngày 07/9/2023 của UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt Đề án cơ cấu lại Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Ba Tô giai đoạn 2021 - 2025.

+ Công văn số 4800/UBND-CNXD ngày 08/8/2017 của UBND tỉnh Quảng Ngãi chỉ đạo thực hiện việc thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Môi trường đô thị Quảng Ngãi.

+ Công văn số 5833/UBND-KT ngày 26/9/2018 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc điều chỉnh kế hoạch thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

+ Công văn số 1946/UBND-KT ngày 07/5/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, cho phép căn cứ giá trị sổ sách kế toán để thực hiện chào bán công khai đối với việc thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Sơn Mỹ Quảng Ngãi.

+ Công văn số 5123/UBND-KT ngày 11/10/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về kế hoạch, quy trình, thủ tục thoái vốn tại Công ty Cổ phần Thanh niên xung phong Quảng Ngãi.

---

<sup>3</sup>Quyết định số 908/QĐ-TTg ngày 29/6/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt danh mục thoái vốn nhà nước đến hết năm 2020; Công văn số 5368/VPCP-DMDN của Văn phòng Chính phủ có về việc thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Sơn Mỹ Quảng Ngãi; Công văn số 9398/BTC-TCĐN ngày 17/8/2021, Công văn số 6057/BTC-TCĐN ngày 08/6/2021 của Bộ Tài chính cho ý kiến về việc thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Sơn Mỹ Quảng Ngãi.

## Phần II

### KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SỐ 12-NQ/TW

#### 1. Về nhiệm vụ đẩy mạnh cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước

Thực hiện Quyết định số 360/QĐ-TTg ngày 17/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước, trọng tâm là tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước giai đoạn 2021 - 2025”; đồng thời, triển khai thực hiện Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12/5/2022 của Chính phủ về tiếp tục đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động và huy động nguồn lực của doanh nghiệp nhà nước, trọng tâm là tập đoàn kinh tế, tổng công ty trong phát triển kinh tế - xã hội, tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Công văn số 2468/UBND-KTTH ngày 25/5/2022 chỉ đạo các doanh nghiệp do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ thuộc tỉnh quản lý khẩn trương xây dựng Đề án cơ cấu lại doanh nghiệp giai đoạn 2021 - 2025. Đến nay, tỉnh Quảng Ngãi đã phê duyệt đề án cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước đối với 04/04 công ty (*Công ty TNHH Một thành viên Đầu tư, xây dựng và Kinh doanh dịch vụ Quảng Ngãi; Công ty TNHH MTV Xổ số kiến thiết Quảng Ngãi; Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi Quảng Ngãi; Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Ba Tô*).

- Thực hiện cổ phần hóa đối với 02 doanh nghiệp:

+ Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 1790/TTg-ĐMDN ngày 09/10/2015 về việc phê duyệt phương án tổng thể sắp xếp, đổi mới các công ty nông, lâm nghiệp thuộc UBND tỉnh Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi đã phê duyệt Đề án sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của Công ty TNHH MTV Nông, lâm nghiệp 24/3 Quảng Ngãi. Đến ngày 18/10/2017, Công ty TNHH MTV Nông, lâm nghiệp 24/3 Quảng Ngãi đã chuyển thành Công ty cổ phần Nông, lâm nghiệp 24/3 Quảng Ngãi.

+ Thực hiện Quyết định số 26/2019/QĐ-TTg ngày 15/8/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt danh mục doanh nghiệp thực hiện cổ phần hóa đến hết năm 2020, tỉnh Quảng Ngãi đã tiến hành các thủ tục để cổ phần hóa Công ty TNHH MTV Đầu tư, xây dựng và Kinh doanh dịch vụ Quảng Ngãi. Tuy nhiên, để việc xác định giá trị doanh nghiệp đảm bảo tính chính xác, thực hiện việc cổ phần hóa đúng quy định, tránh thất thoát ngân sách nhà nước, tỉnh Quảng Ngãi đã báo cáo xin ý kiến<sup>4</sup> và được Thủ tướng Chính phủ cho phép hoàn thành việc cổ phần hóa Công ty TNHH MTV Đầu tư, xây dựng và Kinh doanh dịch vụ Quảng Ngãi trong giai đoạn 2022 - 2025<sup>5</sup>. Hiện nay, tỉnh Quảng Ngãi đang chỉ đạo bàn giao, tiếp nhận tài sản là kết cấu hạ tầng các khu công nghiệp từ Công ty TNHH MTV Đầu tư, xây dựng và Kinh doanh dịch vụ Quảng Ngãi sang Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi; tiếp sau đó, sẽ chỉ đạo các cơ quan xây dựng kế hoạch cổ phần hóa Công ty TNHH MTV Đầu tư, xây dựng và Kinh doanh dịch vụ Quảng Ngãi theo đúng quy định.

<sup>4</sup>UBND tỉnh đã có Công văn số 4338/UBND-KT ngày 27/8/2021 và Báo cáo số 144/BC-UBND ngày 13/9/2021 trình Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, chuyển việc thực hiện cổ phần hóa QISC thành công ty cổ phần thuộc Kế hoạch sắp xếp lại doanh nghiệp giai đoạn 2021 - 2025.

<sup>5</sup>Quyết định số 1479/QĐ-TTg ngày 29/11/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt kế hoạch sắp xếp lại doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước giai đoạn 2022 - 2025)

- *Thực hiện thoái vốn, phát hành thêm cổ phần đối với 02 doanh nghiệp:*

+ Thực hiện Quyết định số 1232/QĐ-TTg ngày 17/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt danh mục doanh nghiệp có vốn nhà nước thực hiện thoái vốn giai đoạn 2017 - 2020, tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện thoái vốn Nhà nước tại Công ty Cổ phần Môi trường đô thị Quảng Ngãi. Đến ngày 28/12/2018, tỉnh đã hoàn thành việc thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Môi trường đô thị Quảng Ngãi đúng thời gian quy định.

+ Tỉnh Quảng Ngãi đã thực hiện phát hành cổ phần tăng vốn điều tại Công ty Cổ phần Cấp thoát nước và Xây dựng Quảng Ngãi. Sau đó, thực hiện Quyết định số 1479/QĐ-TTg ngày 29/11/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt kế hoạch sắp xếp lại doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước giai đoạn 2022 - 2025, tỉnh đã giữ nguyên phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp (23,36%) tại Công ty Cổ phần Cấp thoát nước và Xây dựng Quảng Ngãi.

- *Thực hiện chuyển giao quyền đại diện chủ sở hữu vốn nhà nước về Tổng công ty Đầu tư và Kinh doanh vốn nhà nước:*

+ Thực hiện Quyết định số 1232/QĐ-TTg ngày 17/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Danh mục doanh nghiệp có vốn nhà nước thực hiện thoái vốn giai đoạn 2017 - 2020, tỉnh Quảng Ngãi đã thực hiện chuyển giao quyền đại diện chủ sở hữu vốn nhà nước về Tổng công ty Đầu tư và Kinh doanh vốn nhà nước 02 doanh nghiệp<sup>6</sup> (*Công ty Cổ phần Du lịch Quảng Ngãi; Công ty Cổ phần Bến xe Quảng Ngãi*).

+ Đối với Công ty Cổ phần Thanh niên xung phong Quảng Ngãi và Công ty Cổ phần Sơn Mỹ Quảng Ngãi:

Tỉnh Quảng Ngãi đã chỉ đạo thực hiện việc thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Thanh niên xung phong Quảng Ngãi và Công ty Cổ phần Sơn Mỹ Quảng Ngãi theo quy định. Tuy nhiên, thực hiện Quyết định số 1479/QĐ-TTg ngày 29/11/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt kế hoạch sắp xếp lại doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước giai đoạn 2022 - 2025 (*theo đó, Công ty Cổ phần Thanh niên xung phong Quảng Ngãi và Công ty Cổ phần Sơn Mỹ Quảng Ngãi thuộc danh mục thực hiện thoái vốn nhà nước hoàn thành trong giai đoạn 2024 - 2025*), tỉnh Quảng Ngãi đang thực hiện các bước công việc để lựa chọn đơn vị tư vấn thực hiện thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Thanh niên xung phong Quảng Ngãi và Công ty Cổ phần Sơn Mỹ Quảng Ngãi đảm bảo thời gian theo quy định.

- *Thực hiện phá sản đối với Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Trà Tân*

Theo Công văn số 1790/TTg-ĐMDN ngày 09/10/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án tổng thể sắp xếp, đổi mới các công ty nông, lâm nghiệp thuộc UBND tỉnh Quảng Ngãi, Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Trà Tân Quảng Ngãi được Thủ tướng Chính phủ đồng ý thực hiện hình

<sup>6</sup> Công ty Cổ phần Du lịch Quảng Ngãi: Đã hoàn thành công tác chuyển giao về Tổng công ty Đầu tư và Kinh doanh vốn nhà nước trong quý I năm 2018.

- Công ty Cổ phần Bến xe Quảng Ngãi: Đã hoàn thành công tác chuyển giao về Tổng công ty Đầu tư và Kinh doanh vốn nhà nước trong quý II năm 2018.

thức giải thể. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện các thủ tục giải thể gặp một số vướng mắc<sup>7</sup> dẫn đến không thể thực hiện được. Vì vậy, tỉnh Quảng Ngãi đã kiến nghị và đang chờ Thủ tướng Chính phủ đồng ý cho thực hiện thủ tục phá sản đối với Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Trà Tân<sup>8</sup>.

## **2. Về tiếp tục đổi mới cơ chế, chính sách để doanh nghiệp nhà nước thật sự vận hành theo cơ chế thị trường**

- Đã tiếp tục hoàn thiện cơ chế, chính sách đối với doanh nghiệp nhà nước tham gia thực hiện nhiệm vụ chính trị, xã hội thúc đẩy quá trình thực hiện đề án cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước; hoàn thiện cơ chế sử dụng nguồn thu từ chuyển đổi sở hữu doanh nghiệp, đơn vị sự nghiệp công lập và chuyển nhượng vốn nhà nước; đổi mới cơ chế giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả hoạt động đối doanh nghiệp nhà nước; tiếp tục đẩy nhanh việc xử lý nợ, thoái vốn, cổ phần hoá doanh nghiệp nhà nước hiệu quả, công khai, minh bạch; có cơ chế giám sát, phát hiện, xử lý kịp thời những vi phạm trong quá trình triển khai thực hiện.

- Triển khai áp dụng nền tảng công nghệ hiện đại, năng lực đổi mới sáng tạo, quản trị để nâng cao hiệu quả hoạt động và sức cạnh tranh của doanh nghiệp nhà nước. Xây dựng cơ chế khuyến khích nghiên cứu, phát triển, áp dụng khoa học kỹ thuật tiên tiến vào hoạt động sản xuất, kinh doanh và quản lý, giám sát doanh nghiệp. Thực hiện chuyển đổi số, thúc đẩy công khai, minh bạch thông tin tài chính, tăng cường trách nhiệm giải trình của doanh nghiệp. Nâng cao nhận thức, đổi mới quản trị gắn với mục tiêu nâng cao hiệu quả việc trao quyền tự chủ tài chính, tự chịu trách nhiệm cho doanh nghiệp nhà nước để bảo đảm sự cạnh tranh, bình đẳng, hội nhập khi doanh nghiệp nhà nước tham gia thị trường.

## **3. Về công tác đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống quản trị và nâng cao năng lực, phẩm chất của đội ngũ cán bộ quản lý doanh nghiệp nhà nước**

- Đã tổ chức thực hiện công tác sắp xếp, đổi mới quản trị doanh nghiệp; cơ cấu lại nhân sự, tổ chức bộ máy quản lý; bố trí sắp xếp bộ máy tổ chức quản lý và người lao động theo đề án vị trí việc làm của công ty; đào tạo, đào tạo lại đội ngũ cán bộ công nhân viên làm nhiệm vụ quản lý vận hành công trình và thực hiện việc tuyển dụng mới lao động có trình độ chuyên môn cao đáp ứng được nhu cầu hoạt động sản xuất kinh doanh; rà soát, tinh giản bộ máy, thiết lập hệ thống quản trị, kiểm soát nội bộ có hiệu quả. Tiết kiệm tối đa chi phí, tối ưu hóa các nguồn lực về vốn, tài sản,... của doanh nghiệp nhà nước.

- Tiếp tục thực hiện rộng rãi cơ chế tuyển dụng, thông qua thi tuyển cạnh tranh, công khai, minh bạch đối với tất cả các chức danh quản lý, điều hành và các

<sup>7</sup>Công ty kinh doanh không hiệu quả, thua lỗ và mất khả năng thanh toán các khoản nợ trong thời hạn 03 tháng kể từ ngày đến hạn thanh toán.

<sup>8</sup>Tờ trình số 44/TTr-UBND ngày 24/02/2017, Tờ trình số 31/TTr-UBND ngày 07/5/2018 xin điều chỉnh nội dung điểm 3 Công văn số 1790/TTg-ĐMDN ngày 09/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ gửi Thủ tướng Chính phủ; các Công văn số: 6275/UBND-NNTN ngày 03/11/2016, số 3661/UBND-NNTN ngày 20/6/2017, số 6827/UBND-NNTN ngày 03/11/2017, số 708/UBND-NNTN ngày 02/2/2018 và Báo cáo số 4606/BC-SNNPTNT ngày 15/12/2022 gửi Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, điều chỉnh từ hình thức giải thể sang hình thức thực hiện thủ tục phá sản đối với Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Trà Tân Quảng Ngãi.

vị trí công việc khác trong doanh nghiệp, sắp xếp, tinh gọn và nâng cao hiệu quả tổ chức bộ máy, biên chế của doanh nghiệp nhà nước. Bảo đảm tính công khai, minh bạch của doanh nghiệp nhà nước và trách nhiệm giải trình của người quản lý doanh nghiệp, đặc biệt là về tài chính, đầu tư, mua sắm, sử dụng vốn nhà nước, chi phí, kết quả kinh doanh, phân phối lợi nhuận, công tác cán bộ, các giao dịch lớn, tài sản và thu nhập của người quản lý doanh nghiệp.

#### **4. Về nhiệm vụ nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của Nhà nước đối với doanh nghiệp nhà nước**

- Đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước kịp thời, đúng quy định, bảo đảm công khai, minh bạch, hiệu quả, không để xảy ra thất thoát, lãng phí; kịp thời tham vấn ý kiến của các bộ, ngành Trung ương khi gặp khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện.

- Thường xuyên theo dõi, thực hiện nghiêm túc công tác giám sát tài chính và tổ chức đánh giá kết quả hoạt động, xếp loại các doanh nghiệp nhà nước thuộc thẩm quyền quản lý theo đúng quy định; nắm bắt kịp thời thực trạng, hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp để giúp doanh nghiệp khắc phục tồn tại, hoàn thành mục tiêu và kế hoạch kinh doanh, nâng cao hiệu quả sản xuất, kinh doanh và khả năng cạnh tranh, đồng thời góp phần hoàn thiện cơ chế, chính sách pháp luật.

#### **5. Về nhiệm vụ đổi mới phương thức và nâng cao hiệu quả lãnh đạo của tổ chức đảng; phát huy vai trò của Nhân dân, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, xã hội - nghề nghiệp tại doanh nghiệp nhà nước ở địa phương**

- Cấp ủy, tổ chức đảng tại các doanh nghiệp nhà nước trên địa bàn tỉnh đã chú trọng đổi mới phương thức và nâng cao hiệu quả lãnh đạo; tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu quả hoạt động sản xuất, kinh doanh. Công tác giáo dục chính trị tư tưởng, đào tạo đảng viên, người lao động được chú trọng; thường xuyên quán triệt, tuyên truyền, nâng cao nhận thức trong hệ thống chính trị và sự đồng thuận trong xã hội về quan điểm, mục tiêu, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước. Việc kiểm tra, giám sát gắn với thực hiện nhiệm vụ sản xuất kinh doanh, sử dụng, bảo toàn và phát triển vốn nhà nước và đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí, phát huy tính dân chủ cơ sở được tăng cường. Ban Thường vụ Đảng ủy Khối Cơ quan và Doanh nghiệp tỉnh thường xuyên nắm bắt, tổng hợp và kiến nghị cấp có thẩm quyền quan tâm, xem xét hỗ trợ doanh nghiệp giải quyết các vướng mắc, khó khăn trong quá trình sản xuất, kinh doanh.

- Cấp ủy các chi, đảng bộ lãnh đạo, chỉ đạo đổi mới và nâng cao chất lượng, tính thiết thực và hiệu quả hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội trong doanh nghiệp. Các tổ chức chính trị - xã hội trong doanh nghiệp nhà nước tích cực phát huy vai trò trong việc quán triệt, tuyên truyền các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh; thúc đẩy đổi mới, sáng tạo, áp dụng công nghệ thông tin trong quản lý, đào tạo, triển khai nghiên cứu, thực hiện các đề tài khoa học, sáng kiến, kinh nghiệm. Tổ chức thực hiện tốt các chính sách, chế độ bảo hiểm xã hội,

bảo hiểm y tế; tuyên truyền, vận động các đoàn viên, hội viên tích cực hưởng ứng, tham gia các phong trào thi đua yêu nước. Đã thực hiện tốt Quy chế dân chủ cơ sở, nhất là việc công khai, minh bạch và tổ chức đối thoại, tạo được sự đồng thuận, góp phần thực hiện tốt nhiệm vụ sản xuất kinh doanh trong doanh nghiệp.

## **6. Hạn chế và nguyên nhân**

### **6.1. Hạn chế**

- Nhìn chung, hiệu quả sản xuất kinh doanh và đóng góp của nhiều doanh nghiệp nhà nước còn thấp, chưa tương xứng với nguồn lực Nhà nước đầu tư; vẫn còn tình trạng doanh nghiệp nhà nước nợ nần, thua lỗ, thất thoát vốn chủ sở hữu. Cơ chế quản trị doanh nghiệp nhà nước chậm được đổi mới, kém hiệu quả, chưa phù hợp với các chuẩn mực quốc tế; tính công khai, minh bạch còn hạn chế.

- Việc cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước và thoái vốn nhà nước triển khai chậm, quá trình cổ phần hóa còn nhiều yếu kém.

- Trách nhiệm của người quản lý doanh nghiệp nhà nước chưa rõ ràng; công tác cán bộ, chính sách tiền lương còn bất cập, chưa phù hợp với cơ chế thị trường. Việc tách chức năng quản lý nhà nước và chức năng của cơ quan đại diện chủ sở hữu vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhà nước thực hiện chậm.

- Cơ chế quản lý, giám sát và việc thực hiện quyền, trách nhiệm của cơ quan và người đại diện chủ sở hữu nhà nước chưa thật rõ ràng và phù hợp.

- Đổi mới phương thức lãnh đạo của các tổ chức đảng, phương thức hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội trong doanh nghiệp chưa theo kịp yêu cầu đổi mới, cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước.

### **6.2. Nguyên nhân**

- Nhận thức về vai trò, vị trí của kinh tế nhà nước và doanh nghiệp nhà nước, về yêu cầu và giải pháp cơ cấu lại, đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước còn chưa đầy đủ. Một số vấn đề chưa rõ, còn ý kiến khác nhau nhưng chưa được kịp thời tổng kết thực tiễn, kết luận, dẫn đến chưa có sự thống nhất cao trong nhận thức và hành động.

- Việc thể chế hóa và tổ chức thực hiện các chủ trương của Đảng về doanh nghiệp nhà nước còn nhiều yếu kém, bất cập. Thể chế quản lý, quản trị doanh nghiệp nhà nước còn không ít hạn chế, yếu kém, tạo kẽ hở để hình thành “*nhóm lợi ích*”, thao túng hoạt động của doanh nghiệp nhà nước, tham nhũng, lãng phí. Một số khó khăn, vướng mắc về thể chế chậm được giải quyết, nhất là các nội dung liên quan đến việc định giá đất đai, tài sản. Chưa phân định rõ ràng về trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân; quyền hạn chưa gắn với trách nhiệm trong quản trị, điều hành doanh nghiệp nhà nước.

- Công tác đào tạo, bồi dưỡng, đánh giá đối với đội ngũ cán bộ, công chức làm nhiệm vụ quản lý doanh nghiệp nhà nước còn nhiều hạn chế. Một bộ phận không nhỏ cán bộ quản lý doanh nghiệp nhà nước yếu kém về năng lực quản lý, điều hành, sa sút về tinh thần trách nhiệm, suy thoái về phẩm chất đạo đức, lối sống, vi phạm pháp luật, tham nhũng, lãng phí. Hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm toán của các cơ quan quản lý nhà nước không cao. Tình trạng thực hiện chưa nghiêm túc chủ trương của Đảng, vi phạm pháp luật, rủi



ro, yếu kém, thua lỗ trong doanh nghiệp nhà nước chưa được phát hiện, xử lý kịp thời.

### Phần III

## BỐI CẢNH VÀ ĐIỀU KIỆN MỚI ĐẶT RA; KIẾN NGHỊ VÀ ĐỀ XUẤT

### 1. Bối cảnh và điều kiện mới đặt ra

Kinh tế thế giới đang đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức. Các liên kết kinh tế khu vực và song phương tiếp tục được thúc đẩy, tuy nhiên liên kết kinh tế toàn cầu vẫn gặp khó khăn. Kinh tế số, kinh tế tuần hoàn, tăng trưởng xanh đang là mô hình được nhiều quốc gia lựa chọn. Các hiệp định thương mại, nhất là các FTA thế hệ mới đi liền với việc yêu cầu hoàn thiện thể chế, tạo môi trường cạnh tranh lành mạnh, mức độ cam kết sâu nhất (*cắt giảm thuế gần như về 0%, có thể thể có lộ trình*),... Cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ tư tác động nhanh, sâu rộng đến mọi mặt kinh tế, văn hóa, xã hội, môi trường. Tiến bộ công nghệ có thể làm thay đổi bản chất của thương mại, đầu tư và lao động toàn cầu, tạo cơ hội cho các nước đi sau tăng tốc phát triển nhưng cũng có thể khiến cho các khâu sản xuất có thể chuyển ngược trở lại các quốc gia phát triển, làm hạn chế dòng dịch chuyển vốn toàn cầu. Các thách thức về biến đổi khí hậu, suy thoái môi trường, cạn kiệt tài nguyên, thiên tai, dịch bệnh và thách thức an ninh phi truyền thống ngày càng gia tăng.

### 2. Kiến nghị và đề xuất

**2.1.** Kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, điều chỉnh từ hình thức giải thể sang hình thức phá sản đối với Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Trà Tân Quảng Ngãi để tỉnh Quảng Ngãi tiếp tục chỉ đạo thực hiện .

**2.2.** Kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có văn bản hướng dẫn "*Quy định về kinh phí hỗ trợ giải quyết các tồn tại tài chính đối với các công ty nông, lâm, nghiệp thực hiện giải thể nhưng mất khả năng thanh toán*" theo Quyết định số 984/QĐ-TTg ngày 23/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai Kết luận số 82-KL/TW ngày 29/7/2020 của Bộ Chính trị khoá XII về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 12/3/2014 của Bộ Chính trị về tiếp tục sắp xếp, đổi mới và phát triển nâng cao hiệu quả hoạt động của các công ty nông, lâm nghiệp.

Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ngãi kính báo cáo Ban Kinh tế Trung ương.

#### Nơi nhận:

- Ban Kinh tế Trung ương (báo cáo),
- Các đồng chí UVBTVTU,
- Các ban cán sự đảng, đảng đoàn,
- Các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy,
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh,
- Các sở, ban, ngành tỉnh,
- VPTU: CVP, PCVP, P.Tổng hợp;
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ  
PHÓ BÍ THƯ**

**Đặng Ngọc Huy**